



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА
ИНФРАСТРУКТУРУ
Сектор за прилагођавање политике
и прописа са Европском унијом
Београд, Немањина 22-26
Број: службено
Датум: 24.09.08.

МИНИСТАРСТВО ЗА ИНФРАСТРУКТУРУ
СЕКТОР ЗА ПРИЛАГОЂАВАЊЕ ПОЛИТИКЕ И ПРОПИСА СА ЕУ

ПОМОЋНИЦА МИНИСТРА, ЗОРИЦА ЂЕРИЋ СТОЈЧИЋ, дипл. економ.
Тел. 011/363 17 63
Факс: 011/361 74 86
Моб. 064/897 66 14
E-mail: djeric@mki.sr.gov.yu

ОРГАНИЗАЦИЈА СЕКТОРА

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству за капиталне инвестиције, који је још увек важећи и у Министарству за инфраструктуру, у Сектору за прилагођавање политике и прописа са Европском унијом формиране су две уже унутрашње јединице:

- Одељење за приступање ЕУ и међународне односе и
- Одсек за стратегију и развој.

Према планираној новој систематизацији Министарства за инфраструктуру Сектор ће бити преименован у **Сектор за европске интеграције**, који ће у себи садржати:

- Одсек за програмирање и управљање пројектима из фондова ЕУ и
- Групу за европске интеграције и међународну сарадњу.

АКТИВНОСТИ СЕКТОРА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈА

- Национални програм за интеграцију Србије у ЕУ – НПИ
- Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП)
- Унапређени стални дијалог
- Европско партнерство
- Извештај Европске комисије о напретку Србије
- Колегијуми европских интеграција

Национални програм за интеграцију Србије у ЕУ – НПИ

На основу Одлуке Владе Републике Србије о оснивању Координационих тела за процес приступања Европској унији формиране су две подгрупе Стручне групе Координационог тела за процес приступања Европској унији, којима руководи Министарство за инфраструктуру: **Подгрупа за саобраћај** и **Подгрупа за трансевропске мреже**. Резултати рада ових Радних подгрупа су следећи.

У **првој фази** израде подељене су надлежности над правним тековинама ЕУ. Министарство за инфраструктуру је надлежно за око 1000 прописа, а за сваки пропис је задужен државни службеник који се бави том облашћу.

Друга фаза је подразумевала израду текстуалног дела НПИ. Министарство за инфраструктуру је припремило делове који се односе на транспорт и трансевропске мреже. У прилозима је садржан опис садашњег стања као и краткорочни и средњорочни приоритети у вези са законодавном активношћу, јачањем административних капацитета и финансијским потребама.

У току је **трећа фаза** израде НПИ у којој се креира база података о прописима, постојећим и планираним и степену њиховог усаглашења са европским прописима, а која ће представљати део документа НПИ.

Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП)

Процес на изради ССП и Прелазног трговинског споразума започео је 10. октобра 2005. године када су отворени преговори за закључење овог Споразума између Републике Србије са једне стране, и Европских заједница и њихових држава чланица са друге стране. ССП и Прелазни споразум су потписани 29. априла 2008. године. Сектор за европске интеграције активно је учествовао у формулисању одредби Протокола 4 о копненом транспорту, који је саставни део овог Споразума. Одређени чланови овог Протокола саставни су део Прелазног споразума, који ће се примењивати након што га потврде Савет министара ЕУ и Европски парламент.

Унапређени стални дијалог

Унапређени стални дијалог је инструмент који је имао задатак да осигура позитивну оцену о Студији о изводљивости, као и да искористи време до отпочињања преговора о ССП за додатне стручне консултације и помоћ. Данас он је инструмент за давање препорука за приоритете у реформама.

Последњи састанак „Унапређеног сталног дијалога“ - секторски састанак о транспорту између Републике Србије и Европске уније, одржан је 26. фебруара 2008. у Београду са следећим темама: законодавство и усаглашеност са законодавством ЕУ (важећи закони и закони у припреми), ажурирање Стратегије за транспорт, инфраструктура у свим видовима транспорта (програмирање и финансирање), Вишегодишњи План 2007-2011, Основна транспортна мрежа Југоисточне Европе, као и ИПА програмирање у нашем министарству. Представници ЕК и земаља чланица ЕУ су веома позитивно оценили извештај нашег министарства.

Наредни састанак „Унапређеног сталног дијалога“ планиран је за 2. октобр 2008. године.

Европско партнерство

Европско партнерство је један од главних инструмената претприступне стратегије Европске уније према земљама које су потенцијални кандидати за чланство. Партнерством су дефинисани краткорочни (12-24 месеци) и средњорочни (3-4 године) приоритети у припремама за интеграцију у ЕУ.

Приоритети у области транспорта су следећи:

Краткорочни

- Наставити спровођење Меморандума о разумевању о развоју главне регионалне саобраћајне мреже у југоисточној Европи (СЕЕТО) и ојачати сарадњу са Саобраћајном опсерваторијом за Југоисточну Европу.
- Усвојити и спроводити националну стратегију у области саобраћаја; предузети мере са циљем унапређења услова безбедности на друму.
- Спроводити обавезе преузете у првој фази транзиције у оквиру Уговора о заједничком европском ваздушном простору.
- Реструктурисати сектор железница и основати институције у овој области.
- Развити речни саобраћај, укључујући успостављање информативних служби за речни саобраћај.

Средњорочни

- Наставити спровођење Меморандума о разумевању о развоју главне регионалне саобраћајне мреже у југоисточној Европи (СЕЕТО) и ојачати сарадњу са Саобраћајном опсерваторијом за југоисточну Европу.
- Наставити јачање административних капацитета, укључујући и пројекат припреме за велике инвестиције и одржавање инфраструктуре.
- Обезбедити даље усклађивање закона законодавству ЕУ у области саобраћаја, нарочито у вези са техничким и безбедносним стандардима (укључујући и примену дигиталног тахографа).
- Спроводити обавезе преузете у другој фази транзиције у оквиру Европског споразума о заједничком ваздушном простору.

Ови приоритети уграђени су у Национални план интеграција

Извештај Европске комисије о напретку Србије

Европска комисија сваке године припрема Годишњи извештај о напретку Србије у процесу приступања ЕУ, у коме се оцењују резултати постигнути у поменутом процесу и пружају смернице за спровођење даљих реформи.

Закључак Европске комисије у Извештају о напретку Србије за 2007. годину стоји: „Генерално, Србија је забележила релативан напредак, али је потребно да усвоји националну стратегију за овај сектор, заједно са главним саобраћајним планом. Поред тога, јачање административних капацитета је у почетној фази и неопходна је реорганизација релевантних служби.“

Стратегија за развој транспорта је у међувремену усвојена, тако да овај приоритет испуњен. Тренутно се прикупљају информације за израду Извештаја за 2008. годину, а оне се односе на усвојено законодавство, као и мере које су заиста спроведене у другој половини 2008. године.

Колегијуми европских интеграција

На ЕИ Колегијумима министарства подносе извештај о свим својим активностима и напретку у вези са европским интеграцијама са посебним акцентом на изради закона који су релевантни за овај процес.

У области транспорта релевантни су следећи закони:

Закони који су завршној фази израде:

- 1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају и**
- 2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају**

се налазе у завршној фази израде и тренутно се ради на два последња поглавља, једног које садржи одредбе о казним одредбама и другог поглавља које дефинише прелазне и завршне одредбе. По завршетку истих биће спроведена јавна расправа и остали прописани кораци неопходни за усвајање закона.

Закони који су у фази припреме нацрта:

1. Закон о безбедности железничког саобраћаја

Израда Нацрта закона о безбедности у железничком саобраћају била је условљена завршетком рада на изменама и допунама закона о железници. С обзиром да је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о железници завршен, планирано је да започне рад и на изради поменутог нацрта, који ће бити готов до децембра 2008. године.

2. Закон о ваздушном саобраћају

Завршена је радна верзија овог нацрта закона и налази се пред пуштањем у процедуру слања министарствима на мишљење.

3. Закон о превозу опасних материја

Израда Нацрта закона је у току. Планирано је да се Нацрт заврши у децембру текуће године, а пре тога (новембар месец) планирана је јавна расправа.

4. Закон о изменама и допунама Закона о облигационим односима и основама својинско-правних односа у ваздушном саобраћају

Припрема измена зависи од усвајања Монреалске конвенције. Образложено на Одбору за саобраћај, пуштена у скупштинску процедуру на ратификацију и повучена из процедуре због новог сазива Скупштине.

5. Закон о изменама и допунама Закона о железници

Радна група је у току ове године завршила рад на изради Нацрта закона о изменама и допунама Закона о железници. Нацрт је припремљен и са целокупном пратећом документацијом биће достављен надлежним министарствима на мишљење.

ПРОЈЕКТИ

- **Остварени пројекат** - Твининг – Прво усаглашавање са законодавством ЕУ (Acquis Communautaire) у области транспорта

Од јуна 2006. године до марта 2008. године у Министарству за инфраструктуру је спроведен КАРДС пројекат Твининг – Прво усаглашавање са законодавством ЕУ (Acquis Communautaire) у области транспорта који је обухватио следеће активности:

- Израда и презентација Акционог плана за усаглашавање законодавства из области транспорта са Acquis communautaire одржана 08.10.2007. у Палати Србија. На презентацији су учествовали представници ЕАР, Делегације Европске комисије, руководиоци пројекта, експерти учесници у пројекту, представници других заинтересованих страна, а присутни су били и представници медија. Презентација није обухватила само Акциони план за усклађивање закона, већ и информације о сродним темама (ажурирање АП, табеле за оцењивање усаглашености, основе система информисања и комуникације). Презентација је оцењена као веома успешна.
- Израђен је модел основних принципа система информисања менаџмента
- Израђен модел интерних и спољних система комуникација и процедура
- У оквиру пројекта успостављена је сарадња са 18 експерата земаља партнера из свих области транспорта. Поред индивидуалног рада организоване су радионице на следеће теме: Интероперабилност у железничким системима, систем за заштиту детета у возилу и сигурносни појасеви, дигитални тахографи, нов Acquis у области железнице. Радионице су добро прихваћене, а сарадња на радионицама је била веома изражена.
- Организована су два студијска путовања у Аустрију и Немачку.
- Презентација резултата пројекта организована је 13. марта 2008. у Палати Србија. На презентацији су учествовали представници ЕАР, Делегације Европске комисије, руководиоци пројекта, експерти учесници у пројекту, представници других заинтересованих страна. Завршни извештај израђен је 28. марта 2008. године.

- **Започети пројекат** - “Јачање управљачких капацитета Министарства за инфраструктуру”

Оснивањем **Српско-Холандског Пословног Савета** у Београду (април 2007. године) конституисана је широка и конкретна платформа за економску сарадњу Србије и Холандије. Билатерална економска сарадња одвија се на нивоима државних институција (Government to Government, G2G), на нивоима јавно-приватног партнерства (Public Private Partnership, PPP) и приватног сектора (Business to Business, B2B).

Посебно значајну категорију представљају **G2G – Government to Government пројекти** за које је холандско Министарство за економске послове обезбедило субвенције за повећање капацитета српских министараства и институција.

Министарство за инфраструктуру је у оквиру овог програма за 2007. годину предложило неколико пројеката од којих је пројекат **“Јачање управљачких капацитета Министарства за инфраструктуру”** званично подржан из средстава G2G програма, 1. јула 2008. године. Пројекат предвиђа бројне обуке за запослене у Министарству за инфраструктуру међу којима су: Управљање инфраструктурним пројектима, Стратешко одлучивање, Програмирање фондова ЕУ, ЕУ тендерске

процедуре, Уговарање, Економска евалуација инфраструктурних пројеката, Модели финансирања инфраструктурних пројеката, и сл. Распожива средстава за овај пројекат износе 130.000€. Трајање пројекта је 1,5 година, у периоду од јула 2008. године до децембра 2009. године.

Поред холандског Министарства транспорта и Амбасаде Краљевине Холандије на овом пројекту учествује и консултантска кућа ВМС Group из Холандије.

- Пројекат у фази припреме - Наставак Твининг пројекта усаглашавање са законодавством ЕУ (Acquis Communautaire) у области транспорта

Хармонизација са *acquis communautaire* из области транспорта - фаза 2 је предлог пројекта за ИПА 2008 који још увек није званично потврђен од стране Европске комисије која финансира овај пројекат пошто се изводи као твининг. Предвиђено је да пројекат траје 24 месеца, а његова вредност је 1,5 милиона евра.